

**СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВА ГРАЖДАН
НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ
В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Саратов
2009

***Настоящий специальный доклад
подготовлен в соответствии
со ст. 16 Закона Саратовской области
«Об Уполномоченном по правам
человека в Саратовской области»***

Уполномоченный по правам человека в Саратовской области выражает благодарность за содействие и предоставление материалов, которые были использованы в специальном докладе:

- Управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Саратовской области;*
- Управлению по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Саратовской области;*
- Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области;*
- Саратовской межрайонной природоохранной прокуратуре;*
- комитету охраны окружающей среды и природопользования Саратовской области;*
- управлению ветеринарии Правительства Саратовской области.*

Введение

Экология... Экологическое оздоровление... Загрязнение...

Нет автомобилям! Эти слова мы достаточно часто можем слышать сегодня.

Проблемы сохранения и поддержания качества природной среды актуальны для всех субъектов Российской Федерации и находятся в поле постоянного внимания органов государственной власти и органов местного самоуправления, средств массовой информации, общественных экологических организаций.

Одной из основных причин неудовлетворительного состояния окружающей среды в последние годы является недостаточное внимание к проблемам экологии как со стороны государства, так и со стороны бизнеса: загрязнению подвергались воздух, водоемы, земля, допускались случаи нерационального использования природных ресурсов.

В связи с этим, 30 января 2008 г. в Кремле состоялось заседание Совета безопасности Российской Федерации, на котором улучшение экологической ситуации, во многом определяющей развитие демографического потенциала и здоровья нации, признано приоритетным направлением государственной политики. По итогам заседания было принято решение Совета безопасности Российской Федерации «О мерах по обеспечению экологической безопасности в Российской Федерации», утвержденное Президентом Российской Федерации от 13.02.2008 г. №Пр-238.

Окружающая природная среда является условием и средством жизнедеятельности человека.

К основным международно-правовым актам в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов относятся международные конвенции, договоры, соглашения, резолюции и документы международных организаций.

Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 году, затрагивает права человека в сфере охраны окружающей среды. Более полно эти права отражены в Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Экономическое развитие и охрана природы», принятой в 1962 году.

Принципы международного экологического сотрудничества были обобщены в Декларации Стокгольмской конференции ООН по проблемам окружающей среды в 1972 году.

На основе систематизации международно-правовых принципов охраны окружающей среды и регулирования природопользования Генеральная Ассамблея ООН в 1982 году приняла и провозгласила Всемирную хартию природы.

Новейшее понимание принципов международного сотрудничества в области охраны окружающей среды отражено в Декларации по окружающей среде и развитию, принятой в 1992 году.

В Российской Федерации право человека на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причинённого его здоровью или имуществу экологическим правонарушением, закреплено в статье 42 Конституции Российской Федерации.

С экологическими правами связан комплекс иных основополагающих прав, обеспечивающих жизнедеятельность человека, его благополучие.

К таковым, в первую очередь, относится право на жизнь и охрану здоровья. Экологические катастрофы, постоянное, превышающее все допустимые нормы загрязнение окружающей среды, наносят непоправимый вред человеку. Его жизнь, здоровье находится под угрозой.

К правам, дополняющим право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды, относится право на ознакомление с документами и материалами, непосредственно затрагивающими интересы человека.

В группу прав, дополняющих право на возмещение ущерба, причинённого здоровью и имуществу экологическим правонарушением, входят: право на социальное обеспечение в случае болезни и инвалидности при экологически обусловленных заболеваниях, право на возмещение государством вреда, причинённого незаконными действиями (бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц, и другие.

Экологические права нашли своё отражение и развитие в Федеральных законах «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г.; «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 г.; «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 г.; «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 г.; «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 г.; «О радиационной безопасности населения» от 09.01.1996 г.; в Градостроительном, Водном, Земельном, Лесном кодексах РФ.

В Саратовской области сформирована законодательная база по вопросам природопользования и охраны окружающей среды.

Так, был принят Закон Саратовской области «Об охране окружающей среды в Саратовской области» №82-ЗСО от 28.07.2006 г.

Действуют областные целевые программы «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2004-2010 годы», «Утилизация и захоронение непригодных и запрещенных к применению пестицидов в Саратовской области на 2006-2008 годы», утвержденные Законом Саратовской области «Об областных целевых программах» №152-ЗСО от 29.12.2006 г.

Распоряжением Правительства Саратовской области от 05.07.2007 г. №161-Пр утвержден и реализуется «План основных природоохранных мероприятий по экологическому оздоровлению г. Саратова и г. Балаково на 2007-2009 годы», на основе которого во всех муниципальных районах и городских округах области разработаны муниципальные программы экологического оздоровления территорий.

08.11.2007 г. распоряжением Правительства Саратовской области №303-Пр утверждена «Концепция обращения с отходами производства и потребления в Саратовской области на 2008-2010 годы», являющаяся стратегией управления отходами и определяющая цели, задачи и пути решения проблемы обращения с отходами на территории области.

В декабре 2007 г. была завершена разработка «Регионального кадастра отходов Саратовской области», который на основе аналитической обработки данных об отходах позволил наладить учет всех образовавшихся и размещенных на территории области отходов, сформировать приоритетные направления работ по улучшению экологической ситуации и принять грамотные управленческие решения при разработке методик обращения с отходами, при строительстве и обустройстве полигонов, ликвидации несанкционированных свалок.

Были приняты и иные нормативные правовые акты органов исполнительной власти Саратовской области, а именно: Постановление Правительства Саратовской области «О проведении операции «Чистый воздух» №85-П от 28.02.2007 г.; Постановление Правительства Саратовской области «Об утверждении Перечня особо охраняемых природных территорий регионального значения в Саратовской области» №385-П от 01.11.2007 г.

В настоящее время комитетом охраны окружающей среды и природопользования Саратовской области завершается разработка «Концепции непрерывного экологического образования населения Саратовской области на 2008-2018 годы».

Законом Саратовской области №292-ЗСО от 31.10.2008 г. утверждена областная целевая программа «Экологическое оздоровление Саратовской области на 2009-2013 годы».

В целях реализации государственной политики в области охраны окружающей среды комитетом также ведется подготовка к изданию «Сборника нормативных правовых документов в области охраны окружающей среды». В нем будут собраны основные нормативные правовые акты, на основании которых определяются правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, укрепления правопорядка и обеспечения экологической безопасности.

Вместе с тем, жалобы жителей Саратовской области, направляемые в адрес Уполномоченного по правам человека в Саратовской области (далее –

Уполномоченный), многочисленные публикации и репортажи в средствах массовой информации, выступления представителей общественных экологических организаций свидетельствуют о том, что в последние годы проблемы защиты окружающей природной среды и создание благоприятных условий проживания в регионе приобрели острый характер.

Данные обстоятельства послужили поводом для проведения в 2006 году заседания Общественного совета при Уполномоченном на тему: «Проблемы экологии в Саратовской области», по итогам которого были приняты рекомендации органам законодательной и исполнительной власти области, органам местного самоуправления, а также руководителям предприятий.



**Заседание Общественного
совета при Уполномоченном «Проблемы
экологии в Саратовской области»**

Необходимо отметить, что Саратовская область входит в число динамично развивающихся регионов Российской Федерации. В области получили развитие энергетика, промышленное производство, транспорт, строительство, сельское хозяйство и нефтегазодобыча.

Однако рост объемов производства, большие антропогенные нагрузки на окружающую среду, сравнительно высокая плотность населения приводят к росту экологической напряженности. Преобладание в экономическом секторе устаревших «грязных» производств, концентрация промышленных объектов и населения преимущественно в крупных городах и промышленных центрах, растущее количество автотранспортных средств, использование на предприятиях устаревшей технологии, постоянное увеличение площадей для размещения отходов негативно сказываются на качестве окружающей среды и, как следствие, на состоянии здоровья населения в целом.

Среди основных экологических проблем области можно выделить следующие:

- неудовлетворительное состояние объектов размещения отходов производства и потребления, крайне низкий уровень их вторичного использования;

- загрязнение атмосферы, связанное с работой автомобильного транспорта, предприятий энергетического комплекса, промышленных предприятий;

- вредное воздействие вод, недостаточная защита от наводнений, обеспечение безопасности гидротехнических сооружений;

- загрязнение поверхностных водных источников, используемых для питьевого водоснабжения населения, сброс неочищенных сточных вод в водные объекты;

- крайне низкий уровень озеленения территорий населенных пунктов, особенно г. Саратова и г. Балаково, не соответствующий действующим нормативам;

- ограниченное бюджетное финансирование мероприятий по охране окружающей среды;

- низкий уровень привлечения инвестиций и частного капитала в природоохранную сферу.

На нормальной жизнедеятельности населения более всего сказывается **проблема санитарного состояния водных объектов и водоснабжения населения.**

Согласно требованиям, предусмотренным Федеральным законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» №52-ФЗ от 30.03.1999 г. (в редакции от 14.07.2008 г. №118-ФЗ), водные объекты, используемые в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также в лечебных, оздоровительных и рекреационных целях, в том числе водные объекты, расположенные в границах городских и сельских населенных пунктов, не должны являться источниками биологических, химических и физических факторов вредного воздействия на человека.

Питьевая вода должна быть безопасной в эпидемиологическом и радиационном отношении, безвредной по химическому составу и должна иметь благоприятные органолептические свойства.

Законом предусматривается обязанность индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих эксплуатацию централизованных, нецентрализованных систем питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, обеспечить соответствие качества питьевой воды указанных систем санитарным правилам.

Водохозяйственную обстановку, в частности, в городе Саратове, определяет деятельность шести крупных предприятий: МУП «Саратовводоканал», ООО «Саратоворгсинтез», ОАО «Саратовский нефтеперерабатывающий завод», ОАО «Саратовский подшипниковый завод», филиалы ОАО «Волжская ТГК» СарГРЭС – ТЭЦ-1, Саратовская ТЭЦ-2.

Основной объем сброса сточных вод приходится на бассейн р. Волга (95,9%). К загрязняющим отраслям относят жилищно-коммунальное хозяйство, предприятия по производству и распределению электроэнергии, газа и воды, химическую промышленность.

По данным комитета охраны окружающей среды и природопользования Саратовской области, основными загрязнителями водных объектов являются следующие предприятия: МУП «Саратовводоканал», МУП «Балаково-Водоканал», ООО «Саратоворгсинтез», ОАО «Саратовский нефтеперерабатывающий завод», филиал ГУП СО «Облводоресурс» «Аткарский», ОАО «Энергокомплекс» в г. Балаково, МУП БМР СО «Балашовское ЖКХ», филиал ГУП СО «Облводоресурс» «Вольский», ОАО «Вольскцемент», филиал ГУП СО «Облводоресурс» «Ртищевский», МУП «Энгельс-Водоканал», филиал ГУП СО «Облводоресурс» «Красноармейский», ООО «Водоканал» г. Маркс.



В 2006 году заместителем Генерального прокурора Российской Федерации в Приволжском федеральном округе руководителю Федеральной службы по надзору в сфере природопользования вносилось представление об устранении нарушений природоохранного законодательства, в соответствии с которым Саратовская область была отнесена к числу субъектов Российской Федерации, где *ситуация* в сфере использования и охраны водных объектов оценивалась как *критическая*.

Согласно информации, представленной комитетом охраны окружающей среды и природопользования Саратовской области в докладе о состоянии и об охране окружающей среды Саратовской области в 2007 году, качество сточных вод, сбрасываемых в водоемы водопользователями, из года в год не улучшается. Лишь единичные предприятия сбрасывают стоки без нарушения установленных нормативов, значительное количество сточных вод продолжает сбрасываться в водоемы без очистки из-за недостаточного строительства канализационных очистных сооружений.

Мероприятия, направленные на внедрение лучших технологий, строительство современных очистных сооружений, являются многозатратными и планируются природопользователями довольно редко.

По данным Управления по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Саратовской области, 85% запланированных водоохраных мероприятий выполняются, однако 15% - не осуществляются в полном объеме, что объясняется недостаточным их финансированием предприятиями области.

Следует отметить, что приведение деятельности природопользователей в соответствие с действующим законодательством связано для организаций не только с высокими расходами. В отдельных случаях эта работа ведется слишком медленно либо вовсе сводится к разного рода обещаниям.

Руководителям предприятий, нарушающих экологическое законодательство, выгоднее оплатить административный штраф либо привлечь подчиненного сотрудника к дисциплинарной ответственности, чем надлежащим образом организовать экологическую службу, заменить или произвести ремонт очистных сооружений, разработать определенные нормативы и получить в установленном порядке соответствующие разрешения и лицензии.

Однако нельзя не отметить, что загрязнение поверхностных вод, наряду с загрязнением воздушного бассейна, представляют большую опасность: ухудшение состояния окружающей природной среды ведет к росту числа заболеваний, снижению продолжительности жизни.

Именно поэтому вопрос о загрязненности водоисточников, используемых для централизованного водоснабжения населения, продолжает оставаться актуальным.

Кроме того, на качество водного ресурса оказывают влияние высокий уровень износа водопроводов и канализации, достигавший в отдельных случаях 70%, прорывы и аварийные ситуации, нередко приводящие к большим потерям питьевой воды.

До 2004 года 20% жителей районов области употребляли воду, не соответствующую требованиям санитарных норм и правил, 384 тыс. человек брали ее из поверхностных источников (она не была очищена

и обеззаражена). Ещё 156 тыс. человек пользовались водой с повышенным содержанием железа из подземных источников.

Количество хозяйственно-питьевых водопроводов в области составляет 1132, из них: с забором воды из подземных источников – 901, из поверхностных источников – 231. Удельный вес водопроводов, не отвечающих санитарным нормам и правилам из-за отсутствия необходимого комплекса очистных сооружений, снизился и составил в 2007 году 12,4% (для сравнения: 2006 год – 15,1%).

Относительно благополучным является водоснабжение в городах Саратов, Энгельс, Балаково, Вольск, Ртищево, а также в ряде районов Правобережья, имеющих благоприятную в гигиеническом отношении подземную воду: Турковском, Балтайском, Новобурасском, Самойловском, Балашовском.

Вместе с тем, нельзя не отметить, что в некоторых районах города Саратова и области существуют проблемы, связанные с неудовлетворительным водоснабжением. Такая ситуация сложилась в поселке Лесопильный Заводского района г. Саратова.

По информации администрации данного района г. Саратова, в 1918 г. в указанном посёлке была построена водонапорная башня для обслуживания железнодорожных станций и заправки паровозов. С 1950 г. население посёлка снабжается технической водой. В 2003 г. представителями службы санитарно-эпидемиологического надзора были взяты пробы воды для исследования. Согласно заключению, проведенный анализ показал превышение норм мутности в 6 раз, цветности в 3 раза, содержания железа в 6 раз, селена в 4 раза. Данные результаты свидетельствуют о невозможности использования воды для питья и приготовления пищи. По мнению специалистов МУПП «Саратовводоканал», единственным вариантом решения проблемы обеспечения населения питьевой водой является подключение поселковых сетей к городской системе водоснабжения. Для этого необходимо выполнить проектно-монтажные работы по прокладке водовода протяжённостью 1600 м.

Администрацией Заводского района г. Саратова предпринимаются меры, направленные на решение вопросов об определении заказчика и источника финансирования на выполнение проектно-изыскательных работ и составление сметной документации, а также на производство строительно-монтажных работ, связанных с прокладкой водопровода.

В некоторых муниципальных районах области обстановка с обеспечением водопроводов с водозабором из открытых водоемов очистными сооружениями и обеззараживающими установками остается неблагоприятной. Так, в Перелюбском, Питерском, Дергачевском муниципальных районах ни один из водопроводов не имеет очистных сооружений. В Федоровском, Новоузенском, Краснопартизанском, Ершовском, Пугачевском - обеспеченность очистки питьевой воды едва достигает 10%.



Исходя из анализа поступивших к Уполномоченному жалоб за период 2007-2008 годы, следует отметить, что с проблемой обеспечения питьевой водой в количестве, достаточном для удовлетворения физиологических и бытовых потребностей, столкнулись жители села Кувыка Татищевского муниципального района, села Вольновка Саратовского муниципального района, поселка Рейник, м/р. Лазурный Саратовского муниципального района, села Пушкино Советского муниципального района и другие.

По информации администраций названных муниципальных районов Саратовской области, причинами недостаточного обеспечения населения питьевой водой являются низкое давление, а также поливные мероприятия, в процессе которых расходуется большое количество воды.

Кроме того, изношенность систем водоснабжения, частые прорывы, застой воды из-за нерегулярной подачи создают благоприятные условия для развития болезнетворных микроорганизмов и попадания их в питьевую воду.

К Уполномоченному обратились жители села Высокое Красноармейского муниципального района, указав на ненадлежащую санитарно-эпидемиологическую обстановку, сложившуюся в селе.

На основании письма Уполномоченного ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Саратовской области» провел бактериологические и химические исследования воды, используемой жителями села Высокое Красноармейского муниципального района для хозяйственно-питьевых целей.

В ходе исследования было установлено, что по микробиологическим показателям исследованные пробы воды не отвечают требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества».

Жители Базарно-Карабулакского муниципального района в коллективной жалобе на имя Уполномоченного сообщили, что у балансодержателя водопроводных сооружений отсутствуют санитарно-эпидемиологическое заключение и лицензия на водоисточник «Брында».

В результате проверки, проведенной прокуратурой Базарно-Карабулакского района совместно с представителями территориального отдела Роспотребнадзора Саратовской области в Базарно-Карабулакском районе, были выявлены нарушения санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде и питьевому водоснабжению населения района.

В адрес Уполномоченного обратился член Совета Саратовской региональной общественной организации ветеранов «Боевое Братство» гражданин Р. по вопросу отсутствия в селе Вольновка Саратовского муниципального района питьевого водоснабжения. Заявителем было сообщено, что за решением данной проблемы жители села обращаются в различные инстанции с 2002 г.

По информации, предоставленной Уполномоченному министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства области, в 2008 г. будет приобретена и смонтирована установка по очистке и обеззараживанию питьевой воды в селе Вольновка Саратовского муниципального района.

Массовые нарушения прав граждан были выявлены прокуратурой Саратовского района в 2007 г. при проведении проверки соблюдения законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

В частности, было установлено, что водоснабжающий кооператив «Нептун» осуществлял обеспечение водой жителей села Сабуровка и деревни Козловка Саратовского муниципального района путем поверхностного забора воды из р. Волга, без прохождения соответствующей очистки. Таким образом, населению для бытового использования подавалась техническая вода.

Данный факт является недопустимым, так как создает угрозу вспышки инфекционных заболеваний, способствует возникновению чрезвычайной ситуации в указанных населенных пунктах, а также лишает население права на получение коммунальной услуги по водоснабжению, которое гарантировано ст. ст. 1, 4 Жилищного кодекса РФ.

Кроме того, отсутствие на территории села Сабуровка и деревни Козловка систем очистки и предварительного контроля относительно состава подачи воды на жилые объекты, учреждения социальной сферы, являлось нарушением ст. 43 Водного кодекса РФ, ст. 18 Федерального закона

«О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» №52-ФЗ от 30.03.1999 г.

В результате проверки, проведенной прокуратурой Саратовского района, в адрес главы администрации Саратовского муниципального района было внесено представление об устранении нарушений действующего законодательства.

Следует отметить, что Саратовской межрайонной природоохранной прокуратурой на постоянной основе осуществляется надзор за исполнением законодательства при обеспечении населения питьевой водой, сбросе сточных вод в водные объекты.

В 2007 г. Саратовской межрайонной природоохранной прокуратурой при осуществлении надзора за исполнением законодательства при обеспечении населения питьевой водой выявлено 93 нарушения закона. Внесено 15 представлений в адрес руководителей предприятий, по результатам их рассмотрения 18 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности. По постановлениям прокурора 5 должностных лиц и 1 юридическое лицо (ГУП СО «Облводоресурс») привлечены к административной ответственности.

Кроме того, в суды общей юрисдикции направлено 19 исков, из них: 17 – о прекращении самовольного недропользования при добыче подземных вод для хозяйственно-питьевых нужд, 1 – о прекращении самовольного водопользования при заборе воды из поверхностного водного объекта, 1 – обязывающий оформить санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии водного объекта санитарным требованиям для забора воды для питьевых нужд. Судом рассмотрено 8 исков, требования прокуратуры удовлетворены.

Согласно данным за 1-ое полугодие 2008 г., предоставленным Саратовской межрайонной природоохранной прокуратурой, за отчетный период было выявлено 74 нарушения в сфере исполнения законодательства при сбросе сточных вод в водные объекты, внесено 19 представлений об их устранении, из них: 1 – в органы местного самоуправления (администрация Балаковского муниципального района), 1 – в контролирующий орган (Управление Роспотребнадзора по Саратовской области), 17 – в адрес хозяйствующих субъектов.

По информации агентства «Саратов.Бизнес.Консалтинг.Новости Саратова» от 05.05.2008 г., Саратовская межрайонная природоохранная прокуратура обратилась в суд с иском к ОАО «Саратовский подшипниковый завод». Предприятие длительное время, несмотря на выдаваемые предписания, сбрасывало сточные воды, содержание загрязняющих веществ в которых превышало установленные нормы. Общий объем сбрасываемых ОАО «Саратовский подшипниковый завод» вод в р. Волгу в 2007 г. составил около полумиллиона кубометров. Кроме того, на предприятии отсутствует

оборудование для очистки воды от тяжелых металлов и органических загрязнителей, очистные сооружения не соответствуют предъявляемым требованиям.

В настоящее время иск Саратовской межрайонной природоохранной прокуратуры рассмотрен и удовлетворен.

В соответствии с положениями Водного кодекса РФ нарушение требований по охране водных объектов влечёт за собой ограничение, приостановление или запрещение эксплуатации хозяйственных и других объектов.

Однако надлежащее качество воды не обеспечивается, поскольку использование водных ресурсов происходит с повсеместным и массовым нарушением природоохранного законодательства. Основными нарушителями, как правило, являются хозяйствующие субъекты.

Так, в результате проведённой Пугачёвской межрайонной прокуратурой проверки было установлено, что ГУ «Санаторий Пугачёвский» в нарушение требований ст. 106 Водного кодекса РФ, устанавливающей обязанности водопользователям принимать меры, предотвращающие загрязнение, засорение и истощение водных объектов, осуществлял сброс сточных и канализационных вод в р. Б. Иргиз, минуя очистные сооружения. Последние, в свою очередь, находились в неисправном состоянии. Качество сточных вод не контролировалось, аналитический контроль сбросов, а также мониторинг за состоянием р. Б. Иргиз в месте сброса не осуществлялся.

В Ершовском муниципальном районе в ходе проведённой прокуратурой района проверки были установлены факты использования ЗАО «Кушумский», ФГУП ПХ «Рефлектор» для нужд хозяйственной деятельности водных объектов: прудов Центральный, Северный, Верхний, Монастырский, и др. Однако лицензии на пользование водным объектом в указанных хозяйствах не было. Кроме того, администрацией колхоза «Марьевка» не проводились мероприятия по расчистке водоохраных зон водохранилища и пруда от сорной растительности и мусора.

В Ровенском муниципальном районе КФХ «Овощное» и ООО «Шек» использовали водный объект - реку Волга с применением сооружений, технических средств и устройств без лицензии на водопользование.

В результате проведённой прокуратурой Ровенского района проверки было также установлено, что названные водопользователи не вели в установленном порядке учёт забираемых вод, не вносили платежи, связанные с использованием водными объектами.

По информации, размещенной на официальном сайте Правительства Саратовской области от 16.04.2008 г., в ходе встречи Губернатора Саратовской области с Председателем Правительства Российской Федерации особое внимание было уделено вопросу обеспечения качественной питьевой водой населения, проживающего в левобережных районах области. Среди мер,

предпринимаемых для решения данной проблемы, глава региона назвал следующие - выделение дополнительных средств из областного бюджета на прокладку новых водоводов, бурение скважин и очистку прудов.

14.10.2008 г. в ходе проведенного Губернатором Саратовской области постоянно действующего совещания с членами Правительства Саратовской области был рассмотрен вопрос «О реализации плана мероприятий по водоснабжению районов Заволжья Саратовской области».

Выступавший на заседании министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области, в частности, сообщил, что в 2008 г. на реализацию мероприятий по обеспечению водой поселений Заволжских районов из областного бюджета были выделены денежные средства в размере 120,0 млн. руб., а впоследствии - еще 58,2 млн. руб.

Были разработаны и утверждены детальные мероприятия по выполнению объемов работ по разрешению кризисной ситуации по водообеспечению населенных пунктов в районах Заволжья. Так, были выполнены следующие работы: своевременно заполнены русла рек Большой Узень и Малый Узень, Еруслан; проложены магистральные трубопроводы для заполнения прудов; построены и введены в эксплуатацию 22 артезианские скважины; приобретена необходимая техника.

Принятые меры позволили обеспечить питьевой водой более 80 тысяч населения заволжских районов области и создать технические возможности для разрешения возможной кризисной ситуации в Заволжье на последующие годы.

Кроме того, в целях улучшения состояния хозяйственно-питьевого водоснабжения на территории области на протяжении ряда последних лет реализуются мероприятия областной целевой программы «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2004-2010 годы», утвержденной Законом Саратовской области №152-ЗСО от 29.12.2006 г. «Об областных целевых программах». Так, в результате реализации программных мероприятий в 2007 году около 47 тыс. жителей области дополнительно были обеспечены питьевой водой.

По информации министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области (публикация «Чистый глоток для каждого», газета «Деловая губерния» от 29.02.2008 г.), в 2008 году данная программа позволит успешно решить ряд актуальных вопросов, в частности, завершить первый этап строительства водозабора подземных вод в Калининском муниципальном районе. Благодаря этому район будет полностью обеспечен качественной питьевой водой.

В 2006 году широкий общественный резонанс вызвала ситуация, сложившаяся в районе пруда «Зеркальный» (ул. Тархова, Ленинский район г. Саратова).

В ходе проведённых Управлением Роспотребнадзора по Саратовской области санитарно-эпидемиологической разведки и забора проб из внешней среды для лабораторного исследования, было выяснено, что из водоёма вытекает вода через коллектор в связи с тем, что разрушена запорная задвижка (возможно, разрушена труба). Вытекающая вода попадает в другой пруд, находящийся ниже по уровню. В связи с тем, что на момент разведки сток воды продолжался, определить причину аварии не представилось возможным.

Однако в ходе проведения разведки установлено, что вытекло не менее 80% объёма содержащейся в пруде воды, обнажилось заиленное дно, захламленное разлагающимся бытовым мусором и органическими продуктами природного происхождения. Ощущался запах гниения биологических продуктов умеренной интенсивности. Специфичных запахов, присущих фенолу и сероводороду, не ощущалось. Жители прилегающих домов (№№ 3, 5, 7 по ул. Тархова) жалоб на раздражение слизистых и кожных покровов тела, нарушение функции внешнего дыхания, на другие признаки ухудшения состояния здоровья не предъявляли.

Вместе с тем, в результате проведённых лабораторных исследований было установлено, что в пробах воздуха содержание сероводорода превышало предельно допустимые концентрации, в пробах воды, отобранных из пруда «Зеркальный», содержание фенола и сероводорода также превышало предельно допустимые концентрации.

Кроме этого, специалистами управления Роспотребнадзора по Саратовской области проведено санитарно-гигиеническое обследование территории и анализ нормативно-технической документации, касающейся деятельности ОАО «Саратовстройстекло».

Было установлено, что на предприятии имелись очистные сооружения по приёму промышленно-ливневых сточных вод, в связи с чем сброс сточных вод в водный объект предприятие не производило. После очистки сточные воды поступали в оборотную систему водоснабжения данной организации.

23.08.2006 г. было издано распоряжение Губернатора Саратовской области № 604-р «О финансировании работ по восстановлению пруда Зеркальный в Саратовской области», согласно которому определены конкретные мероприятия и порядок их финансирования.

Комитетом охраны окружающей среды и природопользования Саратовской области совместно с администрацией Саратовского муниципального района были проведены плановые мероприятия по очистке и восстановлению пруда Зеркальный.

Анализ ситуации в сфере соблюдения законодательства об охране окружающей среды позволяет сделать вывод, что зачастую в качестве нарушителей выступают не только юридические лица и предприниматели, но и сами граждане.

Так, прокуратурой Татищевского района Саратовской области совместно с ОГИБДД ОВД по Татищевскому муниципальному району Саратовской области была проведена проверка в данном направлении, в ходе которой установлено, что гражданин О. у контрольно-пропускного пункта №7 вблизи пруда осуществлял мойку принадлежащего ему автомобиля.

В результате таких действий произошло загрязнение рельефа земли и водоема продуктами горюче-смазочных материалов.

Указанное обстоятельство послужило основанием для возбуждения в отношении гражданина О. производства об административном правонарушении, предусмотренном ст. 10.5 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» №34-ЗСО от 29.03.2006 г., а именно: загрязнение территории общего пользования, связанного с ремонтом транспортных средств, а также мойка транспортных средств в местах общего пользования.

Отдельно можно выделить проблемы загрязнения водных объектов незаконным строительством в непосредственной близости от урезов воды, обеспечения свободного доступа граждан к воде.

В настоящее время в городах Саратове и Энгельсе сложилась ситуация, когда местное население зачастую не имеет свободного доступа к местам отдыха на воде, что обусловлено взиманием платы за вход на пляж.

На протяжении нескольких лет Уполномоченный обращался к должностным лицам, в компетенцию которых входит проверка законности использования береговой полосы р. Волга Волгоградского водохранилища.

Существование данной проблемы вызвало также многочисленные публикации и репортажи в средствах массовой информации.

Согласно положениям Водного кодекса РФ поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования, т.е. общедоступными водными объектами.

Полоса земли вдоль береговой линии водного объекта общего пользования (береговая полоса) предназначается для общего пользования. Ширина береговой полосы водных объектов общего пользования составляет двадцать метров.

Каждый гражданин вправе пользоваться (без использования механических транспортных средств) береговой полосой водных объектов общего пользования для передвижения и пребывания около них, в том числе для осуществления любительского и спортивного рыболовства и причаливания плавучих средств.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте прокуратуры Саратовской области от 15.08.2008 г., 02.09.2008 г., 07.10.2008г., Энгельским районным судом Саратовской области по факту незаконного захвата участка береговой линии, прилегающей к городскому пляжу в г. Энгельсе, путем её

ограждения руководством ООО «Пляж», удовлетворено заявление прокурора г. Энгельса об обязанности данного хозяйствующего субъекта устранить препятствия в пользовании неопределенного круга лиц водным объектом и освободить береговую полосу на расстоянии 20 метров до уреза воды.

Кроме того, принимая во внимание, что на лестничном спуске на остров «Городские пески» с автомобильного моста через р. Волгу автодороги Саратов-Энгельс установлен контрольно-пропускной пункт, прокуратурой Саратовской области в комитет по управлению имуществом Саратовской области направлено требование о принятии мер, направленных на демонтаж данного сооружения.

Типичными нарушениями, как показывают анализ поступающих к Уполномоченному обращений граждан, а также результаты проверок, проведенных органами прокуратуры, являются сброс неочищенных сточных вод на территорию водоохранных зон водных объектов, захламливание прибрежной полосы и другие.

В общественную приемную Уполномоченного обратились члены дачного кооператива «Энергия», которые сообщили, что содержание территории пляжа в с. Пристанное Саратовского муниципального района не отвечает требованиям законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

Указанное обстоятельство, по мнению заявителей, приводит к массовым нарушениям прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

В результате проверки, проведенной Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Саратовской области по обращению Уполномоченного, факты захламливания бытовыми отходами прибрежной полосы Волгоградского водохранилища (пляжа) в с. Пристанное Саратовского муниципального района подтвердились. Администрации Усть-Курдюмского муниципального образования Саратовского муниципального района было выдано предписание об устранении нарушений водоохранного законодательства.

Таким образом, для охраны водных ресурсов от негативного воздействия требуется выполнить ряд мероприятий, а именно: расширить сеть постоянных постов наблюдения за гидрологическими и гидрохимическими показателями на поверхностных водных объектах области, принять меры по прекращению сброса неочищенных сточных вод в поверхностные водные объекты путем строительства необходимого количества новых и модернизации существующих очистных сооружений канализации.

Главной экологической проблемой для Саратовской области, как и для большинства крупных индустриально развитых регионов России, является **загрязнение воздушного бассейна.**

Атмосферный воздух является жизненно важным компонентом окружающей природной среды, неотъемлемой частью среды обитания человека, растений и животных.

Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» №96-ФЗ от 04.05.1999 г. (в редакции от 31.12.2005 г. №199-ФЗ) устанавливает основные принципы государственного управления в области охраны атмосферного воздуха. В частности, приоритет охраны жизни и здоровья человека, настоящего и будущего поколений, обеспечение благоприятных экологических условий для жизни, труда и отдыха человека, недопущение необратимых последствий загрязнения атмосферного воздуха для окружающей природной среды, обязательность государственного регулирования выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферу и вредных физических воздействий на него, гласность, полнота и достоверность информации о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении, научная обоснованность, системность и комплексность подхода к охране атмосферного воздуха и охране окружающей природной среды в целом.

Согласно положениям Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 г. №52-ФЗ, атмосферный воздух в городских и сельских поселениях, на территориях промышленных организаций, а также воздух в рабочих зонах производственных помещений, жилых и других помещениях не должен оказывать вредное воздействие на человека.

Качество атмосферного воздуха является важнейшим фактором, определяющим состояние живой природы и здоровья населения. Ежедневно человек потребляет 15-16 кг. воздуха – во много раз больше, чем воды и пищи. Поэтому проблема загрязнения атмосферного воздуха остается в числе приоритетных гигиенических проблем, оказывающих непосредственное влияние на здоровье населения Саратовской области.

Хозяйственная деятельность неизбежно влечет за собой изменение естественного состава атмосферного воздуха за счет поступления в него выбросов вредных веществ техногенного происхождения.



По данным комитета охраны окружающей среды и природопользования Саратовской области, на качество атмосферного воздуха на территории Саратовской области оказывают влияние выбросы более 400 наименований загрязняющих веществ различных классов опасности, поступающие в окружающую среду от 580 тыс. передвижных и 45 тыс. стационарных источников. В подавляющем большинстве источники выбросов сосредоточены в промышленных центрах области.

Выбросы загрязняющих веществ от стационарных источников на территории Саратовской области в 2006 г. составили 188,2 тыс. т; в 2007 г. – 161,5 тыс. т (для сравнения: Воронежская область – 69,0 тыс. т; Тамбовская область – 27,3 тыс. т). На одного жителя области приходится 191 кг загрязняющих веществ в год.

Проведенный анализ вредного воздействия атмосферных загрязнений на состояние здоровья населения подтверждает, что структура заболеваний зависит от состава выбросов. На заболевания дыхательных путей в большей степени влияют выбросы предприятий теплоэнергетики. Выбросы предприятий химической и нефтехимической промышленности обуславливают рост аллергических заболеваний. Проживание в городах с высоким уровнем комплексного загрязнения приводит к снижению неспецифической сопротивляемости организма. Установлено увеличение заболеваемости органов дыхания у детей, в том числе, бронхиальной астмой и бронхитами.

Немаловажную роль в формировании уровня загрязнения воздуха в приземном слое атмосферы играют выхлопные газы автомобилей, которые поступают в атмосферу на уровне человеческого роста и представляют значительно большую опасность для здоровья населения по сравнению с выбросами от промышленных источников, которые происходят, как правило, на большой высоте.

По данным Управления ГИБДД Саратовской области, на территории области по состоянию на 01.01.2008 г. зарегистрировано 580,8 тыс. единиц автотранспорта (в 2006 г. – 535,46 тыс. единиц).

При увеличении количества зарегистрированных автомобилей на территории Саратовской области на 45,3 тыс. единиц выбросы загрязняющих веществ от автотранспорта возросли на 54,3 тыс. т., в том числе, по г. Саратову на 29,9 тыс. т.

Основная же доля в выбросах загрязняющих веществ принадлежит предприятиям, осуществляющим эксплуатацию трубопроводного транспорта, от которого в атмосферу поступают различные загрязняющие вещества, преимущественно, углеводороды.

Существенно загрязняют атмосферу и обрабатывающие предприятия, предприятия по производству цемента, извести, гипса, нефтепродуктов, по производству и распределению электроэнергии, газа и воды.

В докладе о состоянии и об охране окружающей среды Саратовской области в 2007 г., подготовленном комитетом охраны окружающей среды и природопользования Саратовской области, в частности, отмечено, что из 2800 промышленных предприятий, расположенных на территории области, 2102 предприятия действуют без проекта организации санитарно-защитной зоны, согласованного в установленном порядке.

Управлением Роспотребнадзора по Саратовской области с целью активизации надзора за организацией санитарно-защитных зон вокруг предприятий, сооружений и иных объектов было издано Постановление главного государственного врача по Саратовской области «Об организации санитарно-защитных зон промышленных предприятий и иных объектов» №15 от 21.06.2007 г., в котором предусмотрен комплекс мер по выполнению санитарного законодательства в части обеспечения нормативных требований к проектированию, организации и благоустройству санитарно-защитных зон промышленных предприятий и иных объектов, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека.

Специалистами Управления Роспотребнадзора по Саратовской области проведена работа по инвентаризации промышленных предприятий и других объектов г. Саратова для уточнения размеров санитарно-защитных зон предприятий. После проведения дополнительной инвентаризации установлено, что на 278 предприятиях области санитарно-защитные зоны не соответствуют требованиям СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов», в результате чего население, проживающее в санитарно-защитных зонах и зонах влияния крупных промышленных предприятий, подвергается воздействию различных загрязняющих веществ.

Необходимо отметить, что в 2007 г. отселение людей из жилых домов, расположенных на территориях санитарно-защитных зон, не проводилось.

Осуществление контрольных мероприятий Управлением Роспотребнадзора по Саратовской области, а также анализ результатов деятельности стационарных постов и других объектов мониторинга состояния атмосферного воздуха в области показывают, что в наибольшей степени загрязнению атмосферного воздуха, как и в прошлые годы, подвержены крупные города области, такие, как Саратов, Балаково, Вольск, Энгельс, Балашов, Пугачев.

Саратов как крупный промышленный город оказывает существенное воздействие на приземный слой атмосферы. Основными источниками её загрязнения являются предприятия топливной отрасли, электроэнергетики, химической и нефтехимической отраслей, а также автотранспорт.

Вместе с тем, не ведётся строительство современных автостоянок, в неудовлетворительном состоянии содержатся существующие дороги и тротуары.

Одной из проблем становятся выбросы неучтённых производств, перечень и объём выбрасываемых ими токсичных веществ порой просто непредсказуем.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте прокуратуры Саратовской области от 28.07.2008 г., комитетом охраны окружающей среды и природопользования Саратовской области в январе 2008 г. была проведена проверка в ООО «ИНПО», основным видом деятельности которого является изготовление мебельных фасадов для корпусной мебели. С учетом вида деятельности предприятие оснащено необходимыми производственными станками. При этом, каждый станок производит отходы, которые загрязняют атмосферу.

В результате проверки было установлено, что общество с ограниченной ответственностью не имело проектов нормативов образования отходов, лимитов на их размещение, вывоз и захоронение.

Вышеприведенные факты являются нарушением положений Федеральных законов «Об охране окружающей среды», «Об охране атмосферного воздуха», «Об отходах производства и потребления».

Поскольку ООО «ИНПО» требования предписания комитета охраны окружающей среды и природопользования Саратовской области были проигнорированы, прокурором Кировского района г. Саратова в интересах неопределенного круга лиц было направлено в суд исковое заявление о признании бездействия руководства указанного общества незаконным, о понуждении к проведению мероприятий, направленных на охрану окружающей среды и выполнение требований природоохранного законодательства.

В августе 2008 г. решением Кировского районного суда г. Саратова исковые требования прокурора Кировского района г. Саратова удовлетворены в полном объеме.

Особую обеспокоенность у Уполномоченного вызвала ситуация, связанная с нарушением права жителей г. Балаково Саратовской области на благоприятную окружающую среду в результате деятельности ООО «Балаковский завод волоконных материалов».

Проблема загрязнения атмосферного воздуха г. Балаково является одной из основных экологических проблем Балаковского муниципального района Саратовской области. На протяжении всех лет главным источником загрязнения атмосферного воздуха города является указанное предприятие.

Так, по данным комитета охраны окружающей среды и природопользования Саратовской области, максимальная разовая концентрация сероуглерода 4,6 ПДК была зафиксирована в апреле 2007 г. при ветре со стороны ООО «Балаковский завод волоконных материалов», которое использует в своем производстве сероуглерод и выбрасывает его в атмосферу без очистки. При этом, на данном предприятии, а также

в ОАО «Волжский дизель имени Маминых» не выполнены мероприятия по достижению нормативов предельно допустимых выбросов.

Заявители в своих неоднократных обращениях, адресованных в общественную приемную Уполномоченного, отмечали, что концентрация вредных веществ, попадающих в атмосферный воздух, достигает таких пределов, что «разъедает слизистые оболочки дыхательных путей. С предприятия работники вынуждены увольняться по состоянию здоровья. Болеют не только люди, но и собаки, охраняющие территорию завода...».

Администрацией Балаковского муниципального района Саратовской области на обращение Уполномоченного в интересах жителей г. Балаково была предоставлена следующая информация.

Основным ингредиентом загрязнения атмосферного воздуха в выбросах ООО «Балаковский завод волоконных материалов» является сероуглерод, а основными источниками его поступления в атмосферу – производство вискозного волокна и целлофановой пленки.

С 1966 г. технология очистки от сероуглерода на производствах не менялась и направлена на рассеивание сероуглерода в атмосферном воздухе.

В 1976 г. исполкомом городского Совета депутатов трудящихся ООО «Балаковский завод волоконных материалов» (производственное объединение «Химволокно» им. В.И. Ленина) были даны предписания о необходимости строительства газоочистки от сероуглерода на целлофановом производстве. Однако соответствующие мероприятия по выполнению предписаний проведены не были.

Кроме того, в результате обращений Уполномоченного в Управление Роспотребнадзора по Саратовской области, а также в Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Саратовской области были проведены соответствующие проверки. Было установлено, что на предприятии ООО «Балаковский завод волоконных материалов» по состоянию на 2006 год отсутствовал проект санитарно-защитной зоны. Лабораторный контроль за качеством атмосферного воздуха проводился санитарно-промышленной лабораторией данного общества с ограниченной ответственностью без аттестата аккредитации. Эффективное газоочистное оборудование на предприятии отсутствовало, новые технологии внедрялись очень медленно.

В связи с систематическим невыполнением предприятием плана природоохранных мероприятий Управлением по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Саратовской области по требованию администрации Балаковского муниципального района был усилен контроль за его деятельностью. Однако предпринимаемых мер было недостаточно для исправления сложившейся ситуации.

Исходя из информации, размещенной 24.04.2007 г., а также 07.06.2007г., на официальном сайте прокуратуры Саратовской области,

в целях обеспечения неукоснительного соблюдения природоохранного законодательства прокуратурой области в Балаковский городской суд было направлено заявление о признании незаконными действий ООО «Балаковский завод волоконных материалов» по превышению нормативов выбросов вредных загрязняющих веществ в атмосферный воздух и обязанности производить выбросы в пределах установленных нормативов.

Решением Балаковского городского суда от 05.06.2007 г. требования прокуратуры области удовлетворены в полном объеме.

Несмотря на это, к Уполномоченному продолжали поступать обращения от жителей г. Балаково, из которых следовало, что ООО «Балаковский завод волоконных материалов» продолжает осуществлять выбросы в атмосферу сероуглерода с превышением разрешенных нормативов.

Уполномоченный обратился в прокуратуру Саратовской области с просьбой организовать проведение соответствующей проверки.

Согласно поступившему ответу, данное предприятие систематически не выполняет запланированные мероприятия по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу.

В связи с этим, Управлением по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Саратовской области ООО «Балаковский завод волоконных материалов» было привлечено к административной ответственности по ст. 8.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях («Несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов») и назначено наказание в виде штрафа в размере 20 тыс. руб.

Одновременно нарушителю природоохранного законодательства указанным управлением и комитетом охраны окружающей среды и природопользования Саратовской области было выдано предписание об устранении выявленных нарушений закона.

Необходимо отметить, что в 2007 г. уменьшили выбросы загрязняющих веществ в атмосферу за счет реализации воздухоохраных мероприятий следующие предприятия: ОАО «Завод автономных источников тока», ОАО «Электроисточник», ОАО «Саратовский нефтеперерабатывающий завод», ОАО «Вольскцемент», ОАО «Жировой комбинат», ОАО «Балаковорезинотехника», ООО «Балаковские минеральные удобрения», филиалы ОАО «Волжская ТГК», ОАО «Саратовский институт стекла», ОАО «Саратовстройстекло», ООО «Предприятие Индустрия-Плюс», ОАО «Завод силикатного кирпича», ЗАО «Янтарное», филиал Балашовский горчичный завод, ОАО «Газаппарат».

Не реализованы запланированные воздухоохраные мероприятия на предприятиях ОАО «ЦНИИИА», ОАО «Троллейбусный завод»,

ОАО «Волжский дизель имени Маминых», ОАО «Саратовский подшипниковый завод», ООО «Балаковский завод волоконных материалов».

Частично выполнены мероприятия на предприятиях ОАО «Саратовский институт стекла», Филиал ООО «Газпром ПХГ» Елшанское управление подземного хранения газа, Эксплуатационное вагонное депо «Анисовка» ст. Нефтяная Саратовского отделения Приволжской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» (по данным комитета охраны окружающей среды и природопользования Саратовской области, отраженным в докладе о состоянии и об охране окружающей среды Саратовской области в 2007 г.).

Состояние воздушного бассейна г. Саратова, несмотря на принимаемые контролирующими и надзорными органами меры, в целом, оценивается как критическое и требует принятия неотложных мер.

По сведениям комитета охраны окружающей среды и природопользования Саратовской области (публикация «На воздушном посту», «Российская газета» от 14.02.2008 г.), для реальной оценки состояния атмосферного воздуха недостаточно имеющихся шести постов.

Во Фрунзенском, Октябрьском районах г. Саратова наблюдения фактически не ведутся. Наблюдение за качеством воздуха ведется только в двух городах – Саратове и Балаково (здесь работают три поста), что явно недостаточно. В г. Саратове, например, требуется увеличение количества наблюдательных постов до 30 единиц и расширение перечня определяемых ингредиентов.

В других же населенных пунктах области, в том числе и в г. Энгельсе, постов нет.

Для решения указанной проблемы требуются значительные денежные средства.

Кроме того, уже существующие посты необходимо усовершенствовать и оборудовать газоанализаторами для определения содержания в воздухе углеводородов – это позволит определить состав выбросов автотранспорта. Комитетом охраны окружающей среды и природопользования Саратовской области планируется приобретение передвижной лаборатории, чтобы открыть пять маршрутных постов по наблюдению за состоянием воздуха в зеленых зонах, являющихся местом отдыха горожан.

К числу эффективных мер в данном направлении относят усиление экологического контроля за выполнением предприятиями города природоохранных мероприятий, экологизация автотранспорта.

Необходимо отметить, что одним из мероприятий, направленных на снижение выбросов вредных веществ от предприятий транспортно-дорожного комплекса и непосредственно от автомобильного транспорта, является операция «Чистый воздух», которая, согласно Постановлению Правительства Саратовской области «О ежегодном проведении операции «Чистый воздух» №207-П от 15.05.2008 г. и Плана основных природоохранных мероприятий по

экологическому оздоровлению г. Саратова и г. Балаково на 2007-2009 годы, была проведена с 15 мая по 30 сентября 2008 г. во всех муниципальных районах области.

В ходе этой акции основные усилия были направлены на проверку соблюдения автотранспортными организациями норм и требований государственных стандартов на токсичность и дымность отработанных газов, выполнение организационно-технических мероприятий по снижению загрязнения атмосферы выбросами автотранспорта, осуществление контроля за состоянием экологической безопасности транспортных средств в условиях дорожного движения.

Для проведения экологического контроля транспортных средств создаются посты и рейдовые бригады. Так, по итогам проведенной в 2007 г. операции «Чистый воздух» на территории области, при работе таких бригад было проверено 653 предприятия, эксплуатирующих автотранспорт, 32 автозаправочные станции, 8 станций технического обслуживания.

В целях снижения негативного влияния автотранспорта на загрязнение атмосферного воздуха обследовано более 4 тыс. единиц автотранспортных средств, было выявлено 762 нарушения, запрещена эксплуатация 228 единиц транспорта. К административной ответственности за нарушения законодательства об охране атмосферного воздуха привлечено 367 юридических и должностных лиц.

Таким образом, основными направлениями решения проблемы охраны атмосферного воздуха являются расширение сети наблюдательных постов загрязнения атмосферы в городах Саратов, Балаково, а также в других промышленных центрах области, ежегодное проведение операции «Чистый воздух», достижение предприятиями нормативов предельно допустимых выбросов за счет проведения комплекса мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу.

Вопрос обеспечения чистоты и порядка на территории Саратовской области является одним из наиболее важных в процессе создания благоприятных условий жизнедеятельности населения.

Отходы производства и потребления наряду с выбросами и сбросами загрязняющих веществ являются одним из главных источников загрязнения окружающей среды. Негативное воздействие отходов выражается прежде всего в поступлении в природную среду вредных химических и токсичных веществ, входящих в их состав, и ведущих к загрязнению почв, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха.

Отрицательным фактором является выведение из пользования значительных территорий, занятых санкционированными и несанкционированными свалками отходов.

Основными проблемами обращения с отходами в Саратовской области являются:

- неудовлетворительное состояние мест сбора и размещения отходов, которые не соответствуют требованиям природоохранного законодательства, являются существенным фактором загрязнения природной среды,

- устойчивое ухудшение санитарно-эпидемиологической ситуации в области в результате возрастания объемов образования и накопления отходов производства и потребления,

- несоблюдение правил благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории населенных пунктов области,

- низкий уровень привлечения инвестиций из различных источников в данную сферу,

- отсутствие на территории Саратовской области полигона для утилизации промышленных токсичных отходов,

- отсутствие мусороперерабатывающих предприятий и другие.

По данным комитета охраны окружающей среды и природопользования Саратовской области, в 2007 г. в Саратовской области образовалось 3,33 млн. тонн отходов (без учета отходов от жилого сектора), что составило 117% к уровню 2006 г. Увеличение объемов образования отходов произошло, в основном, на предприятиях городов Саратов и Балаково.

Следует отметить, что многие крупные предприятия области сохраняют практику размещения высокоопасных отходов, запрещенных к вывозу на свалки и полигоны твердых бытовых отходов, на собственных объектах длительного хранения.

К твердым бытовым отходам (ТБО) относятся отходы, образующиеся в жилых и общественных зданиях, торговых, зрелищных, спортивных заведениях (в том числе, на вокзалах, больницах, домах отдыха), отходы от отопительных устройств, опавшая листва и крупногабаритные отходы.

В Саратовской области ежегодно образуется в среднем более 3 млн. м³ ТБО.

С учетом увеличения удельных норм накопления прогнозируется их дальнейший рост.

Сложившаяся система обезвреживания ТБО основана на их захоронении на полигонах и свалках. На эти же объекты поступают и значительная часть промышленных отходов.

Характерным является неудовлетворительное состояние большинства объектов размещения отходов, а также крайне низкий уровень их вторичного использования. Общая площадь мест захоронения бытовых отходов составляет 2050 га, отмечается тенденция к увеличению.

В большинстве районов области, в том числе в городах Балаково, Балашов, свалки твердых бытовых отходов не лицензированы.

Обустройство и эксплуатация подавляющего большинства существующих в населенных пунктах области свалок ТБО не отвечают в полной мере санитарным и экологическим требованиям. Это влечет за собой нарушение природного ландшафта, загрязнение почвы, подземных и грунтовых вод, атмосферного воздуха, создается значительная эпидемиологическая опасность.

Положение усугубляется тем, что из-за отсутствия отдельного сбора ТБО в общий контейнер вместе с бумагой, полимерной, стеклянной и металлической тарой, пищевыми отходами выбрасываются лекарства с истекшим сроком годности, разбитые ртутьсодержащие термометры и люминесцентные лампы, тара с остатками ядохимикатов, лаков, красок и т.д. Все это вместе с ТБО вывозится на свалки, увеличивая негативное воздействие на окружающую среду.

Низкий уровень экологической культуры населения приводит к захламлению отходами территорий в местах массового отдыха жителей области, вокруг садовых и дачных участков, вдоль автомобильных и железных дорог и т.д.



Особую обеспокоенность у Уполномоченного вызывает ситуация, связанная с неудовлетворительным санитарным состоянием г. Саратова.

В частности, в городе не обеспечиваются своевременный вывоз мусора и надлежащая санитарная очистка территории, не принимаются меры по совершенствованию системы очистки от мусора и бытовых отходов, не соблюдаются графики уборки территорий, что создает благоприятные условия для жизнедеятельности грызунов и способствует росту их численности. Имеет место практика вывоза бытового мусора на несанкционированные свалки, сброс его в реки и другие водоемы.

Согласно ст. 161 Жилищного кодекса РФ управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным

имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме.

Организации по обслуживанию жилищного фонда обязаны обеспечивать установку на обслуживаемой территории сборников для твердых отходов, своевременную уборку территории и систематическое наблюдение за ее санитарным состоянием, организацию вывоза отходов и контроль за выполнением графика удаления отходов, свободный подъезд и освещение около площадок под установку контейнеров и мусоросборников, содержание в исправном состоянии контейнеров и мусоросборников для отходов (кроме контейнеров и бункеров, находящихся на балансе других организаций) без переполнения и загрязнения территории, проведение среди населения широкой разъяснительной работы по организации уборки территории (п. 3.7. Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 г. №170).

Кроме того, решением Саратовской городской Думы №20-185 от 27.09.2007 г. приняты Правила благоустройства территории муниципального образования «Город Саратов».

В соответствии с Правилами, юридические и физические лица обязаны соблюдать чистоту и поддерживать порядок на всей территории г. Саратова. Указанные Правила регламентируют вопросы уборки мест общего пользования, сбора и вывоза мусора, организации и проведении уборочных работ в зимнее, летнее время, содержания зданий, сооружений и объектов инфраструктуры, площадок для хранения автомобилей, содержания зеленых насаждений.



Анализ ситуации в рассматриваемой сфере позволяет сделать вывод, что в большинстве случаев в сфере оказания соответствующих услуг исполнителями не соблюдаются Правила предоставления услуг по вывозу бытовых отходов, утверждённые Постановлением Правительства РФ №155 от 10.02.1997 г.

В результате переполнения контейнеров, бункеров-накопителей мусором зачастую происходит его возгорание. Согласно данным, приведенным в публикации «Огнеопасная помойка» (газета «Неделя области» от 15.10.2008 г. №53 (400)), сотрудники управления государственного пожарного надзора ежедневно проводят мероприятия по ликвидации пожароопасных ситуаций, возникающих по причине возгорания свалок. Так, в сентябре 2008 г. было совершено 260 выездов.

Среди территорий, где происходит наибольшее количество таких пожаров, называют – Глебучев овраг, поселки Новоколовогорский и Агафоновка. Основная же часть вызовов, адресованных сотрудникам управления государственного пожарного надзора, приходится на Заводской и Ленинский районы г. Саратова. Именно здесь отмечаются постоянные возгорания отходов, включая твердые бытовые отходы, крупногабаритные и отходы производства.

Одной из проблем, особенно остро проявившихся в последние годы, является вывоз крупногабаритных отходов, под которыми понимаются отходы сложного комбинированного состава в виде изделий, утративших свои потребительские свойства: мебель, бытовая техника, компьютеры, торговое оборудование, велосипеды, коляски и т.д. Указанные отходы не должны размещаться в стандартные контейнеры для мусора. Кроме того, они содержат большое количество утильных компонентов, требующих специального извлечения из состава изделия. Для сбора крупногабаритных отходов должны отводиться специальные места на контейнерных площадках. Однако данные требования зачастую не соблюдаются.

Проблема несвоевременного вывоза мусора приобрела повсеместный характер, о чем свидетельствуют результаты проверок, проведенных Уполномоченным и сотрудниками его аппарата как самостоятельно, так и с привлечением специалистов Управления Роспотребнадзора по Саратовской области, а также ежедневные репортажи и публикации в средствах массовой информации.

Скопление бытовых и иных отходов можно наблюдать не только вблизи жилых домов, но и в непосредственной близости от учреждений социальной сферы. Так, в газете «Комсомольская правда» Саратов» от 06.09.2008 г. опубликован материал, согласно которому по адресу: г. Саратов, ул. Челюскинцев, д. 173 рядом со зданием детского сада №145 организована свалка мусора. Контейнерные площадки находятся в неудовлетворительном санитарном состоянии.

От имени родительского комитета средней общеобразовательной школы-интерната №6 г. Саратова к Уполномоченному обратился гражданин Ш., обозначив проблему необеспечения жителям г. Саратова санитарно-эпидемиологического благополучия в районе расположения названного образовательного учреждения. Согласно представленной заявителем информации, на расстоянии 5-10 метров от указанной школы-интерната наблюдается свалка мусора. В период дождей скапливается грязь. Данные обстоятельства существенно затрудняют подход к учебному заведению. Заявителем также было сообщено, что в районе конечного остановочного пункта трамвайного маршрута №10 вывоз твердых бытовых отходов из мусорных контейнеров организован ненадлежащим образом, не осуществляется зачистка контейнерных площадок и подъездов к ним.

По данным фактам Уполномоченным были направлены письма главе администрации Октябрьского района г. Саратова, а также начальнику Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Саратовской области в г. Саратове.

В адрес Уполномоченного неоднократно обращаются жители Волжского района г. Саратова по вопросу нарушения их права на благоприятную окружающую среду в результате ненадлежащего санитарного состояния сквера по Князевскому взвозу и прилегающей к нему территории.

Заявители, в частности, указывают на отсутствие системности при выполнении мероприятий по уборке названной территории, являющейся местом отдыха жителей города.

В рассматриваемой ситуации в результате бездействия ответственных должностных лиц имеет место нарушение прав не только жильцов домов, расположенных в районе Князевского взвоза, но и *прав* неопределенного круга лиц, *закрепленных* в ст. ст. 2, 42 Конституции Российской Федерации.

По вопросу организации проведения проверки и принятия соответствующих мер Уполномоченный обратился в прокуратуру Волжского района, а также к начальнику Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Саратовской области в г. Саратове.

Исходя из поступивших ответов, санитарная очистка территории по указанному адресу осуществляется силами подрядной организации МУП «Городские дороги плюс». На момент проведения проверки было установлено, что несанкционированная свалка в районе Князевского взвоза ликвидирована.

Многочисленные жалобы поступают к Уполномоченному от жителей Заводского района г. Саратова по поводу нарушений, допускаемых ООО «МТ-Холдинг», требований законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

Учитывая массовый характер таких обращений, Уполномоченным были проинформированы главы администрации Заводского района г. Саратова,

администрации муниципального образования «Город Саратов», руководитель Управления Роспотребнадзора по Саратовской области, а также прокурор Заводского района г. Саратова.

По информации, размещенной на официальном сайте прокуратуры Саратовской области от 14.05.2008 г., прокуратурой Заводского района г. Саратова проведена проверка, в частности, по обращению жильцов дома №22/26 по ул. Ново-Астраханской в г. Саратове, находящегося в управлении ТСЖ «Энергия-1».

Между данным товариществом собственников жилья и ООО «МТ-Холдинг» заключен договор №3 от 01.03.2008 г. на вывоз твердых бытовых отходов, в соответствии с которым общество с ограниченной ответственностью обязано производить вывоз таких отходов в объемах согласно нормам накопления, указанным в п.п. 1.2., 1.3. договора, а также осуществлять контроль за санитарным состоянием объектов.

В соответствии с п. 2.2.1 «Санитарных правил содержания территорий населенных мест. СанПиН 42-128-4690-88», утвержденных Министерством здравоохранения СССР от 05.08.1988 г. №4690-88, при временном хранении отходов в дворовых сборниках должна быть исключена возможность их загнивания и разложения. Поэтому срок хранения в холодное время года (при температуре - 5° и ниже) должен быть не более трех суток. В теплое время года (при плюсовой температуре свыше +5°) – не более одних суток (ежедневный вывоз).

В ходе проведенного сотрудниками прокуратуры Заводского района г. Саратова обследования территории, прилегающей к дому №22/26 по ул. Ново-Астраханской в г. Саратове, было установлено, что имеющаяся контейнерная площадка для сбора твердых бытовых отходов захлавлена мусором, контейнеры переполнены, доступ к контейнерам невозможен, срок хранения отходов превышает установленный.

Аналогичные нарушения закона были выявлены и на других контейнерных площадках, обслуживание которых осуществляет ООО «МТ-Холдинг».

По данному факту прокуратурой Заводского района г. Саратова в отношении должностного лица – директора общества с ограниченной ответственностью возбуждено 8 административных производств по ст. 6.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях («Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения»).

В Октябрьском районе г. Саратова также имеют место нарушения права граждан на благоприятную окружающую среду в результате несоблюдения руководителями управляющих организаций - МУ «ДЕЗ по Октябрьскому району г. Саратова», а также ЗАО УК «Центр-Дом» экологических и санитарно-

эпидемиологических требований при сборе, складировании, использовании и ином обращении с отходами производства и потребления.

В связи с выявленными нарушениями в отношении должностных лиц, а также юридического лица возбуждены административные производства по ст. 8.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях («Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами»).

Следует отметить, что одной из причин необеспечения чистоты и порядка на территории муниципального образования «Город Саратов» является проблема отсутствия необходимого числа граждан, осуществляющих уборку мест общего пользования (дворников).

Более тысячи человек, что составляет порядка 50% от требуемого количества – таков недокомплект лиц указанной профессии. Эти данные были озвучены в ходе заседания постоянной комиссии по градостроительству, жилищно-коммунальному хозяйству, архитектуре, земельным ресурсам Саратовской городской Думы (газета «Неделя области» от 15.10.2008 г. №53 (400)). Главная и единственная причина нехватки работающих дворников – это низкая оплата их труда.

Для эффективного обращения с отходами производства и потребления областной целевой программой «Экологическое оздоровление Саратовской области на 2009-2013 годы» предусмотрены следующие мероприятия: ликвидация несанкционированных и обустройство существующих свалок на территории области (очистка территории органами местного самоуправления на основании муниципальных программ), предотвращение загрязнения окружающей среды при размещении (захоронении) отходов производства и потребления (сооружение полигонов ТБО во всех районных центрах области и городских округах), развитие систем рециклинга – использования вторичных ресурсов, в том числе переработки отходов. Подлежат обезвреживанию, переработке и вторичному использованию: пищевые отходы, полиэтилен, пластиковые бутылки и другие упаковочные материалы, макулатура, текстиль, стекло, ветки, листья и другие органические отходы, металлы, деревянные изделия, отходы строительного производства и материалов, резинотехнические изделия, аккумуляторы, и др.

Одной из проблем, негативно сказывающейся на санитарно-эпидемиологическом благополучии населения Саратовской области, является **увеличение количества безнадзорных животных на территориях крупных городов, а также фактов нападения бродячих животных на людей.**

Освещение затронутой проблемы в средствах массовой информации вызвало многочисленные публикации («Бездомные животные – фактор риска»,

газета «Московский комсомолец» в Саратове» от 19-26 марта 2008 г.; «Саратов особачивается», газета «Взгляд» от 08 мая 2008 г.; «Государственные» кобели. Законодательная, исполнительная и судебные ветви власти дружат между собой безнадзорными собаками», газета «Богатей» от 06 ноября 2008 г., и другие).

По сведениям, предоставленным Уполномоченному Управлением Роспотребнадзора по Саратовской области, в области в 2007-2008 гг. сложилась крайне неблагоприятная эпизоотическая ситуация по бешенству среди животных.

Так, в 2007 г. было зарегистрировано 278 случаев бешенства у животных в 36 муниципальных районах области, 203 населенных пунктах (самый высокий уровень за последние 30 лет).

В 2008 г. отмечается ухудшение ситуации: за 10 месяцев зарегистрировано 224 случая бешенства у животных в 36 районах области, 178 населенных пунктах, что выше уровня 2007 г. в 1,2 раза.

Серьезной проблемой остается высокий уровень обращаемости населения области за медицинской помощью по поводу укусов, оцарапываний и ослюнений, нанесенных животными – более 7000 укусов ежегодно, из них до 80% наносятся собаками.

За 10 месяцев 2008 г. по поводу укусов обратилось 7372 человека, что на 18,8% больше, чем за аналогичный период 2007 г.

По городу Саратову, в частности, количество обращений возросло на 26,2%. Число лиц, пострадавших от бродячих собак, увеличилось на 37,5% в целом по области, по городу Саратову – на 49% по сравнению с 2007 г.

В 2007 г. в городах Балашов и Вольск Саратовской области зафиксированы 2 случая гибели граждан в результате укусов, совершенных собаками.

На фоне ухудшения эпизоотической ситуации, сложившейся на территории области, рост числа безнадзорных собак в муниципальных районах области увеличивает риск заболеваемости населения бешенством.

По информации управления ветеринарии Правительства Саратовской области, ежегодно в городах и населенных пунктах области подведомственными данному управлению учреждениями организуется более 100 передвижных пунктов по бесплатной вакцинации собак и кошек в жилых массивах. Так, с начала 2008 г. силами ветеринарной службы области проведено 130 тысяч вакцинаций кошек и собак.

Вместе с тем, учитывая эпидемиологическое и эпизоотологическое значение безнадзорных непродуктивных животных в распространении инфекционных заболеваний, в том числе среди населения, решение вопросов профилактики данных заболеваний не может быть обеспечено только мероприятиями по вакцинации животных. Необходимо совершенствование нормативно-правовой базы в данном направлении.

Действующее федеральное законодательство напрямую не регулирует вопросы отлова безнадзорных животных, их содержание и стерилизацию.

Вместе с тем, Федеральным законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» №52-ФЗ от 30.03.1999 г. предусмотрен ряд санитарно-эпидемиологических мероприятий, таких, как санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и их ликвидацию.

В соответствии с положениями указанного Федерального закона, осуществление мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения является расходным обязательством Российской Федерации.

Осуществление мер по предупреждению эпидемий и ликвидации их последствий, а также по охране окружающей среды является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Полномочия органов местного самоуправления закреплены в ст. 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» №131-ФЗ от 06.10.2003 г.

Согласно данной статье, к вопросам местного значения организация и содержание специализированной службы по отлову и утилизации бродячих животных не относятся.

Необходимо отметить, что на территории Саратовской области ранее действовали Правила благоустройства, обеспечения чистоты и порядка в городах, поселках и селах. Раздел 5 данных Правил регулировал вопросы содержания собак и кошек. Однако документ утратил силу с 01.06.2005 г.

По сведениям Управления Роспотребнадзора по Саратовской области, до настоящего времени на территории Саратовской области отсутствует законодательная база по вопросу регулирования численности безнадзорных животных, не приняты правила содержания собак и кошек, в большинстве муниципальных районах области, в том числе в г. Саратове, не определены источники финансирования работ по отлову и дальнейшему содержанию бродячих животных.

В свою очередь, граждане, которым был причинен вред здоровью в результате укуса безнадзорного животного, обращаются в суд за защитой нарушенного права.

По информации, размещенной на официальном сайте прокуратуры Саратовской области от 10.11.2008 г., житель г. Саратова обратился в Волжский районный суд г. Саратова с исковыми требованиями к Правительству Саратовской области, администрации г. Саратова, министерству финансов области, 3-и лица – МУ «Спецавтохозяйство по уборке города», Саратовская

областная Дума о взыскании компенсации морального вреда, причиненного укусом безнадзорной собаки, о понуждении к изданию и исполнению нормативных правовых актов.

Решением Волжского районного суда г. Саратова производство по гражданскому делу в части требований о понуждении ответчиков к изданию нормативных правовых актов было прекращено. В удовлетворении других заявленных требований истцу было отказано.

Принимая соответствующее решение, свои выводы суд мотивировал тем, что при рассмотрении гражданского дела не была установлена причинно-следственная связь между наличием обязательств, возложенных на органы исполнительной власти нормативными правовыми актами, регулирующими порядок содержания безнадзорных животных, и причинением истцу телесных повреждений укусом собаки.

Прокурором Волжского района г. Саратова на данное судебное постановление принесено кассационное представление.

Результаты рассмотрения гражданского дела по иску одного из жителей г. Саратова, по сути, затрагивают права неопределенного круга лиц.

В связи с этим, окончательное разрешение ситуации продолжает оставаться на контроле Уполномоченного.

Среди экологических проблем можно также выделить проблему **сохранения и развития зелёного фонда Саратовской области.**

По информации комитета охраны окружающей среды и природопользования Саратовской области, в г. Саратове, в частности, насчитывается около 270 га насаждений общего пользования, что составляет 3 кв.м. на одного жителя, в том числе по районам - Ленинский - 1,3 кв.м., Кировский - 1,4 кв.м., Волжский - 15,6 кв.м., Фрунзенский - 0,3 кв.м., Октябрьский - 2,3 кв.м., Заводской - 1,3 кв.м. При существующей норме 28 кв.м. на одного жителя показатель 3 кв.м. является крайне низким.

В городе явно недостаточно городских парков, обеспечивающих горожан разнообразными видами отдыха в условиях, приближенных к природным. Основное количество деревьев имеет средний возраст от 16 до 40 лет. При этом, около 10% лиственных пород относится к спелому возрасту, и их в ближайшее время необходимо заменить на молодые насаждения. Значительная часть кустарников имеет предельный возраст и подлежит постоянной замене на молодые посадки.



Причины экологических преступлений существуют в общественном сознании и чаще всего отражают негативные явления окружающего мира.

В специальной юридической литературе выделяют следующие причины: незнание закона или пренебрежение его нормами, безразличное отношение к природным ресурсам, ошибочное убеждение в том, что лесные ресурсы быстро восстанавливаются, неуважение к труду прошлых поколений, мнение о неисчерпаемости природных ресурсов, грубое нарушение человеком правил охраны окружающей среды и др.

Указывают и иные причины незаконной порубки деревьев и кустарников:

- хозяйственные (для строительства дома, дачи или бани),
- экономические (порубка леса вследствие недостаточности денежных средств на содержание семьи, отсутствия какого-либо другого способа их получения, безработица, характерная, в основном, для граждан, проживающих в сельской местности),
- имущественные (в целях завладения участком земли),
- правовые (восприятие лесных ресурсов как нечто общее, на что каждый имеет право, правовой нигилизм),
- социальные (преемственность традиций - пользование человеком лесными ресурсами, находящимися в непосредственной близости, без учета последствий нерационального использования природы),
- личного характера (порубка с целью нанесения определенного ущерба, совершенная из корыстных или иных низменных побуждений).

Кроме причин совершения незаконной порубки деревьев и кустарников, существуют условия, способствующие правонарушениям: доступность лесных ресурсов, близость нахождения леса к дорогам федерального значения, постоянный рост спроса на вырубленный лес,

трудности при осуществлении контроля над незаконными порубками древесно-кустарниковой растительности, низкий уровень привлечения к ответственности виновных лиц в силу латентного характера данного вида деяния (статья А.Д. Гордиенкова, Н.В. Колодиной «Незаконная порубка деревьев и кустарников: причины и проблемы привлечения к уголовной ответственности», журнал «Экологическое право», 2006, №1).

Осуществляя деятельность по защите и восстановлению нарушенных прав граждан, Уполномоченный обратил внимание на публикации «Спета ли песня «Поющего родника»?» (газета «Саратовские вести» от 26.07.2008 г.), «Виза на пустырь» («Российская газета» от 05.09.2008 г.).

Авторами материалов были приведены факты нарушения права жителей домов, расположенных в районе ул. 10-я Дачная в г. Саратове, на благоприятную окружающую среду.

Перед началом строительства объекта, как указывалось в публикациях, были запланированы мероприятия по осуществлению сноса многолетних зеленых насаждений.

Жители микрорайона, в свою очередь, выражали обеспокоенность по поводу сохранения «Поющего родника», находящегося вблизи Кумысной поляны.

Актуальность затронутой проблемы подтверждается и другими печатными материалами (газета «Телеграф» от 22.07.2008 г., газета «Репортер» от 30.07.2008 г.).

В связи с изложенным, Уполномоченный обратился в органы прокуратуры с просьбой организовать проведение проверки фактов, изложенных в средствах массовой информации.

По информации, размещенной 02.09.2008 г. на официальном сайте прокуратуры Саратовской области, земельный участок, расположенный вблизи жилого дома №38 по ул. 10-я Дачная г. Саратова, предоставлен гражданке Е. для индивидуального жилищного строительства.

Указанный земельный участок покрыт лесной растительностью. По оценкам специалистов, на нем расположено более 100 деревьев, среди которых дубы, клены остролистные.

Использование земельного участка для целей строительства, безусловно, повлечет за собой уничтожение лесной растительности.

При этом, в нарушение требований законодательства вопрос о целесообразности отвода земельного участка для индивидуального жилищного строительства не рассматривался комиссией по контролю за использованием зеленого фонда г. Саратова.

Указанное нарушение послужило основанием для направления прокуратурой Ленинского района г. Саратова искового заявления в Ленинский районный суд г. Саратова с требованием о признании

недействительным договора аренды земельного участка, заключенного с гражданкой Е.

Кроме того, рассматриваемый земельный участок, а также иные участки, расположенные в районе ул. 10-я Дачная г. Саратова, занимаемые лесными насаждениями, имеют важное рекреационное значение, однако формально не относятся к особо охраняемым природным территориям, что не отвечает интересам жителей города и влечет нарушение их прав.

Учитывая высокую социальную значимость вопроса озеленения территории г. Саратова, прокуратурой Саратовской области в адрес главы администрации г. Саратова направлено письмо с предложением рассмотреть вопрос о внесении изменений в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Саратов» путем изменения границ территориальных зон, включив указанный земельный участок в состав рекреационных зон (зоны рекреационно-ландшафтных территорий, зоны зеленых насаждений общего пользования).

Заключение

Главной целью экологической и природоохранной политики является создание благоприятной окружающей среды для жителей Саратовской области, сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций, повышение качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечение экологической безопасности региона.

Для реализации намеченных целей необходимо усилить контроль за соблюдением федерального законодательства о государственной экологической экспертизе, расширить практику проведения комплексных проверок природоохранной деятельности предприятий и организаций с привлечением специалистов контрольных органов, принять меры к сокращению и ликвидации загрязнения окружающей среды путем строительства полигонов захоронения твердых бытовых и промышленных отходов в населенных пунктах области, улучшению качества воздушного бассейна, сокращению объемов выброса загрязняющих веществ за счет внедрения воздухоохраных мероприятий и экологизации автотранспорта, увеличению лесистости территории области.

Решение проблемы оздоровления среды обитания жителей Саратовской области, обеспечения здорового образа жизни населения требует консолидированных действий органов государственной власти, местного самоуправления, предприятий всех форм собственности, жителей области, экологических организаций.

Следует отметить, что в последние годы экологическое правозащитное движение, широко используя имеющиеся правовые возможности для реализации конституционного права граждан на участие в принятии решений, связанных с экологическими проблемами, становится фактором укрепления гражданского общества.

Действующее законодательство, несмотря на свой объем, не содержит целостной и эффективной системы правовых норм, обеспечивающих экологическую безопасность населения и предотвращающих ухудшение здоровья граждан.

В связи с этим, назрела необходимость принятия Экологического кодекса Российской Федерации. Защита прав граждан в сфере экологии требует комплексного подхода. Кодекс как свод специальных правовых норм будет способствовать решению спектра проблем в области природопользования и охраны окружающей среды.

На региональном уровне необходимо обеспечение финансирования в полном объеме мероприятий областных целевых программ: «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2004-2010 годы», утвержденной Законом Саратовской области «Об областных целевых

программах» №152-ЗСО от 29.12.2006 г.; «Экологическое оздоровление Саратовской области на 2009-2013 годы», утвержденной Законом Саратовской области №292-ЗСО от 31.10.2008 г.

В г.Саратове требуется незамедлительно принять меры, направленные на сохранение и увеличение площади зеленых насаждений, улучшение экологической ситуации с уборкой и утилизацией отходов, регулирование численности безнадзорных животных, в том числе путем принятия соответствующих муниципальных нормативно-правовых актов по данным вопросам.

Для более эффективного решения экологических проблем представляется целесообразным создание в структуре администрации города Саратова подразделения по вопросам охраны окружающей среды (профильного комитета).

— *Для заметок* —

Ответственный за выпуск В.В. Калинина